



魅力钢城
绿色迁安

积极实施科技惠民工程 加快矿区生态治理与修复

河北省迁安市科技局局长 杨玉良

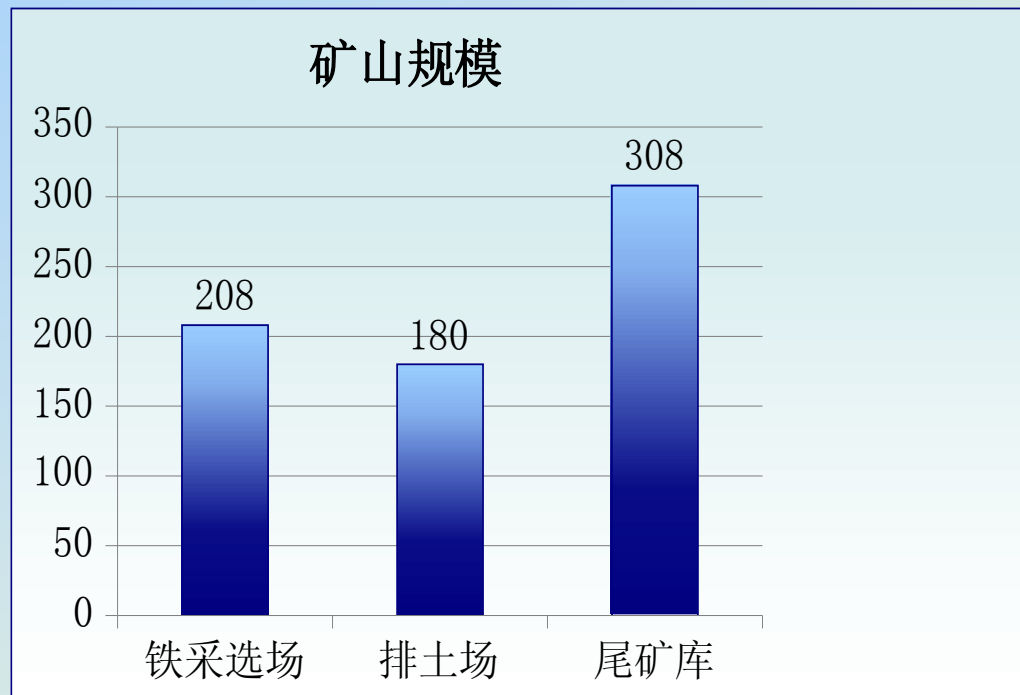
项目背景和现有工作基础

迁安市地处河北省东北部，总面积1208平方公里，总人口72万，2012年实现地区生产总值900亿元，全部财政收入91亿元。综合经济实力连续九年位居河北省县级首位、全国百强县第24位。



项目背景和现有工作基础

迁安铁矿资源丰富，素有“**铁迁安**”之称。



矿区内采矿企业星罗棋布





重点解决的民生问题

矿产开发在为全市发展做出巨大贡献的同时，也对生态环境造成了严重破坏。不同程度地存在水土流失、滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害隐患，威胁着20万居民的生命财产安全。噪声、粉尘、大气和地下水的污染，严重影响了群众的生产、生活。



迁安市委、市政府实施了“百矿披绿”工程。将矿山生态环境治理纳入“十二五”规划和政府工作报告中，明确提出要高标准治理修复矿山生态环境，下大气力开展矿山工程修复、地貌修复和生态修复。

百矿披绿



治理前后对比



科技部
财政部

启动实施**科技惠民**计划

迁安市

实施的**矿区生态恢
复治理**工作

惠
20万居民

◆迁安矿区生态恢复治理与科技惠民计划高度吻合，我们也非常期待通过实施科技惠民项目，进一步提升科技促进社会管理创新和服务基层社会建设的能力，有效解决不能集成应用先进成果的难题，全面推进矿山生态治理工作。

科技惠民计划项目汇报

一、主管部门牵头，职能部门配合，形成协同联动的组织机制

二、财政资金引导，健全约束机制，形成多元化资金投入格局

三、加强综合管理，明确责任关系，形成统筹推进的良好局面

四、构建长效机制，保障各方利益，形成社会效益与经济效益双赢

五、强化政府行为，加强普及推广，形成科技成果转化为现实生产力的良性互动



一、主管部门牵头， 职能部门配合，形成协同 联动的组织机制

1、争取领导的高度重视和支持

市科技局认真分析科技惠民计划

- ❖ **认真组织学习**。组织班子成员和业务科室认真学习了《科技惠民计划管理办法》（试行），充分认识实施科技惠民计划的重要意义。
- ❖ **分析我市实际**。在认真分析我市急需解决的民生问题基础上，确定了“矿区生态治理与修复技术应用示范”这个科技惠民项目。
- ❖ **及时汇报领导**。向市政府领导进行了汇报，得到了有关领导的支持和肯定。

各级领导高度重视、积极支持

迁安市主管副市长参加了河北省和科技部组织的项目论证答辩会；

市长于去年7月就做出批示，并在国家科技惠民项目评审前，已将地方财政配套资金**1000**万元拨付到位；

省科技厅组织行业专家制定了《河北省矿山防灾减灾与生态修复科技惠民工程工作方案》；

省科技厅、财政厅对项目申报工作给予了全力支持，多次到我市进行调研和指导，帮助请专家、起草方案、组织论证，明确专人把关，夯实了申报工作基础。

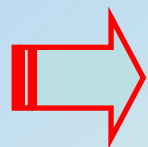
2、争取各职能部门的参与和配合

科技局



组织起草了申报工作方案

市政府



科技惠民计划项目协调会

成立科技惠民计划协调领导小组



成立了以市长为组长，有关市领导为副组长，市政府办、科技、财政、国土、安监、环保等相关部门一把手为成员的科技惠民计划项目协调领导小组。

领导小组

在河北省科技惠民计划协调领导小组的指导下，统筹推进迁安市矿山生态治理与生态修复惠民工程示范与推广。

办公室

专家工作组

负责指导矿山企业制定具体的实施方案，进行技术指导服务，解决技术难题，对项目实施提出建议和意见，开展技术培训，保证项目实施质量和技术成果应用示范效果。

工作推进组

负责组织项目的具体实施，与专家工作组密切配合，制定示范基地建设方案，推进示范基地建设，制定评估标准组织验收总结，保证项目实施进度和质量。

经费监管组

建立项目经费监管机制，负责项目经费的管理、监督使用。

明确各部门的职责和任务

科技局

- 负责会同有关部门、专家在项目实施过程中进行指导、监督和评估
- 协调解决项目实施中的政策、资金、技术等问题。

财政局

- 财政局负责安排、监督、检查项目资金的使用。

明确各部门的职责和任务

国土局

- ▶ 国土局负责对各示范基地建设方案进行论证、审核，督促矿山企业对采场、排土进行高标准施治。

环保局

- ▶ 环保局负责矿区环境的监测和环境治理效果评估。

安监局

- ▶ 安监局对各示范基地尾矿库治理方案进行论证、审核，督导企业进行尾矿库治理。

林业局

- ▶ 林业局负责矿区植被修复技术的指导。

积极发挥主管部门的组织作用



- ◆ 财政、国土部门主要领导也与我们共同参与了科技部和省科技厅组织的项目论证答辩会

3、编制一个科学合理的项目实施方案

◆组织组织市内外专家开展项目可行性研究，深入矿区实地勘察，全面调查矿区环境破坏现状、发展趋势、主要问题和矿山企业排土场、尾矿库和采矿坑的分布情况，掌握基础数据和群众反映，测算治理任务。



矿山治理恢复专家进行实地勘察

◆编制《迁安矿区生态治理与修复技术应用示范实施方案》，确定项目目标、任务、预期效果和组织管理措施、推广机制。

◆邀请国内行业专家进行论证评审，再反复修改，确保项目实施方案目标清晰，任务具体，指标量化，项目实施机制可行，各部门责权明确，政产学研用结合紧密，管理措施科学规范。

◆及时协助和指导5家企业聘请了有资质的机构，编制了《矿山企业生态治理与修复方案》。



二、财政资金引导， 健全约束机制，形成多元 化资金投入格局

❖ 必须建立多元化资金投入机制，才能有效解决矿区生态治理与修复的资金来源问题。

地方配套资金



◆ 积极请示市政府主要领导，并协调市财政局，提前拨付了财政资金。

企业自筹资金



◆ 协调市国土局，承诺示范企业如能高标准建设项目示范基地，按标准完成治理任务，将分阶段退还矿山生态环境恢复治理保证金；并深入矿山企业，耐心做好采矿权人的思想动员，帮助分析实施科技惠民项目的利益，确保了企业自筹资金及时足额到位。

恢复治理基金



◆ 市财政出资建立了矿山环境恢复治理基金，“十二五”期间每年筹资1.6亿元，用于鼓励和支持矿山企业进行恢复治理。

矿山环境恢复治理基金的主要来源

- ❖ 从收取的采矿权出让溢金中提取**20%**;
- ❖ 从矿山生态环境恢复治理后新增土地有偿收益中提取**20%**;
- ❖ 从收取的林地建设保护费、水土保持设施补偿费等涉矿收费中提取**50%**。

加强监管，保证项目资金专款专用

建立项目经费监管组，对各示范企业实行报账制，即根据工作任务完成进度，分阶段组织专家验收评价，拨付项目资金，确保项目资金专款专用。



三、加强综合管理，
明确责任关系，形成统筹
推进的良好局面

对于企业

会同国土资源和环保部门，按照“谁破坏、谁治理”的原则，指导、督促和支持采矿权人出资开展矿山生态环境恢复治理工作。

对于职能部门

科技局牵头，与国土局、安监局、环保局、林业局等部门密切配合，抽调各职能部门业务骨干建立工作推进组，集中办公，对项目进行日常督导检查，每月召开一次相关部门主要领导参加的项目工作协调会，商议项目工作。

市政府主管领导协调

各镇乡

国土局

安监局

工信局

工商局

公安局

环保局

林业局

电力公司

科技局会同安监局、国土局帮助示范企业做出《工程修复设计方案》、《地貌修复设计方案》和《生态修复设计方案》，帮助矿山企业解决矿山生态环境恢复治理工作中遇到的实际困难。

对于技术合作单位

- ❖ 市科技局负责协调矿山企业与高等院校、科研院所建立密切的合作关系，签订技术服务协议，引进先进的矿山生态治理与修复技术成果，明确各矿山企业技术服务专家，约定专家项目工作时间。
- ❖ 专家帮助企业制定切实可行的实施方案，组织技术培训，并负责指导企业严格按照技术规范，高标准进行治理，保证施治质量和科技成果的应用效果。



四、构建长效机制， 保障各方利益，形成社会 效益与经济效益双赢

建立长效恢复治理机制

❖ 编制规划

编制了《迁安市矿山地质环境保护与恢复治理规划》。

❖ 出台政策

出台《迁安市矿山生态环境恢复治理保证金管理暂行办法》和《迁安市矿山生态环境恢复治理实施方案》等一系列政策文件。

使采选矿企业生态环境恢复治理步入了常态化。

保护企业利益

- ❖ 出台了“谁出资、谁受益”的经济补偿政策，明确治理后的土地、林场、山场、地质景观的使用权和产权归出资人所有。
- ❖ 对购买国家知名院校、科研院所科技成果，进行科技成果转化并取得经济效益后，按照科技成果购买实际发生额的**50%**给予一次性奖励，调动了企业参与矿区恢复治理积极性和主动性。

保护技术提供方的利益

- ❖ 我们将成果持有单位作为项目合作单位，明确各单位的项目工作任务、职责和利益，形成了责、权、利清晰明确的工作机制。在项目实施第一阶段，根据项目合作单位承担的项目工作任务，严格按项目经费预算安排，拨付相关经费。

保护矿区百姓的利益

通过生态治理与修复，消除地质灾害隐患，恢复矿区生态环境，发展现代农业和生态旅游，扩大群众就业，增加农民收入，大大改善矿区群众生活状况。





五、强化政府行为，
加强普及推广，形成科技
成果转化为现实生产力的
良性互动

成立成果推广领导小组

市政府 将成立成果推广领导小组，负责全市项目工作成果的推广工作。明确国土、安监、环保等部门在成果推广中的职责分工，形成政府主导，多部门齐抓共管、各司其职、协调联动的工作机制。

把矿山生态环境恢复治理任务列入有关镇乡、相关部门的年度目标考核内容，签订《矿山生态环境恢复治理责任书》，由各镇乡负责行政区域内矿山生态环境恢复治理工作，并实行一票否决。

明确各部门推广责任

国土局、安监局督促企业实施工程修复、地貌修复和生态修复，确保矿山企业按时按质完成治理与修复任务。负责组织专家进行年度推广进度考核，考核企业各项治理工程是否到位，评定工程治理效果是否达标，并依此作为退还企业全部矿山生态环境恢复治理保证金的依据。对不缴纳保证金或不能履行保护和恢复治理矿山生态环境义务的矿山，全部予以关闭；不能完成年度治理任务的矿山企业，要责令其停产整改；对矿山生态环境恢复治理工作开展顺利、治理效果明显的镇乡和矿山企业要予以表彰奖励。

总结工作经验 制定成果推广方案



负责加强项目实施过程跟踪管理，建立项目实施全过程的材料档案；总结项目每一个环节和阶段的经验和做法，在总结示范基地经验和做法的基础上制定成果推广方案，明确推广目标、范围、时间等内容，力争在**3—5**年内，将项目成果在全市所有矿山进行推广。

建立项目信息化服务平台



建立项目信息化服务平台

为成果推广普及提供科技支撑和信息服务。在项目实施过程中及时向省科技厅上报和反馈项目工作进展、存在问题、工作经验等情况，就项目成果推广工作提出合理化建议，使项目成果惠及全省。

肯请各位领导多提宝贵意见！我们将认真学习先进经验，完善工作机制，提升组织管理水平，全面推进项目工作，确保项目实施效果。谢谢大家！

祝各位领导新春愉快！万事如意！

